

中国共产党沅江市委员会

沅委〔2025〕65号

签发人：杨智勇 罗必胜



中共沅江市委 沅江市人民政府 关于第二轮中央生态环境保护督察反馈“交通 主要依赖公路运输”问题整改验收销号的函

益阳市交通运输局：

针对 2021 年第二轮中央生态环境保护督察反馈“交通主要依赖公路运输，2020 年，湖南省公路货运量占比 87.4%，比全国平均水平高出 13.5 个百分点，铁路、水路货运量分别比全国平均水平低 7.3 个百分点和 6.6 个百分点”问题，我市高度重视，组织市交通运输局、市城建投资公司、相关乡镇(街道)等单位狠抓问题整改，目前已按《益阳市贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改方案》(益发电〔2022〕1 号)要求整改到位。现呈

报相关整改资料，请予以审查并验收销号。

专此致函，请予支持。

附件：关于第二轮中央生态环境保护督察反馈“交通主要依
赖公路运输”问题整改完成情况的报告



（联系人：刘喆臻，联系电话：13873713555）

中共沅江市委办公室

2025年11月12日印发

附件

关于第二轮中央生态环境保护督察反馈“交通主要依赖公路运输”问题整改完成情况的报告

针对第二轮中央生态环境保护督察反馈问题，我市坚持问题导向，组织相关部门单位对照整改目标，落实整改举措，强力推进整改工作，目前已按要求完成整改任务。现将有关情况报告如下：

一、问题描述

交通主要依赖公路运输，2020年，湖南省公路货运量占比87.4%，比全国平均水平高出13.5个百分点，铁路、水路货运量分别比全国平均水平低7.3个百分点和6.6个百分点。

二、整改目标

调整优化交通运输结构，提高水路货运量比例。

三、整改措施

（一）成立水运发展协调工作专班，根据益阳港整体规划，积极推进我市港口码头建设，提高港口吞吐能力，发挥港口作用，积极配合港航整合。

（二）建设沅江市东堤拐采区航道，拟建漉湖码头、赤峰码头，积极提升公路、水路联运比例。

（三）规划完善的航道网，积极协调配合国家重点常鲇航道建设，积极支持常鲇航道建设，推动地方航道建设。

四、整改情况

(一)组建专班落实责任。根据市级相关单位统筹推进公路、水路联运码头工作要求，我市按程序组建水运建设项目专班，积极配合落实属地相关工作。

(二)谋划完善航道网络。地方航道已完成沅江市东堤拐采区航道建设；“十五五”规划一批水运建设项目，省管航道主要建设任务是支持建设沅水常德至鲇鱼口 2000 吨级航道建设工程、澧湘航线益阳至沅江 1000 吨级航道整治工程，地方航道规划建设沅江市东南湖航道建设工程、沅江塞阳运河航道建设工程、大通湖五门闸至煤炭湾四级航道建设工程、凌云塔-万子湖航道（船舶试航区）、南洞庭湿地风光游精品航线，形成干支一体的航道网络。

(三)推进公、水联运港口建设。交通运输部门与城建投资公司正在开展漉湖码头、赤峰码头建设，其中漉湖码头已进入施工招投标阶段；茶盘洲北闸港点码头已完成工可评审，正在开展立项前期工作；“十五五”规划一批港点、水运作业区，主要是建设沅江港区共规划胭脂湖、白沙、琼湖及南大 4 个作业区，鸦鹊洲、白沙、塞南湖、增加村、赤山、金太阳、草尾、漉湖、茶盘洲北闸、茶盘洲南洲、黄茅洲、赤峰、鸿发、团山和沅江装卸共 15 个港点。

五、下阶段工作计划

我市将进一步深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，切实提高政治站位，坚决扛牢生态文明建设和生态环境保护政治责任，持续改善生态环境质

量，以高质量生态环境支撑高质量发展。继续积极配合省市相关部门做好水运项目建设工作，对规划的地方水运项目全力推进，提高水路货运量比例，为实现生态文明建设目标贡献力量。

附件

关于第二轮省生态环境保护例行督察反馈 “交通运输结构不合理”问题验收销号意见

一、问题表述

交通运输结构不合理。区域交通运输体系不畅通，绕城公路不完善，大型货车穿城而过。公路货运占比高，铁路、水路货运相对偏低，2023年1-5月，水路运输量占总运输量比值为14.6%，远低于全国、全省平均水平。高排放移动源淘汰工作缓慢，截至2022年底，益阳市国Ⅲ及以下柴油货车保有量为1.1万辆。

二、整改目标

着力推动益阳交通高质量发展，加快完善现代交通运输体系。

三、整改措施

（一）成立水运发展协调领导小组，积极协调配合国家重点常陆航道建设，积极支持益芦、资航道建设，确保航道升级工程建设环境，建成后增加航道船舶通行能力，促进全市水上运输业发展。

（二）根据益阳港整体规划，积极推进全市港口码头建设，提高港口吞吐能力，发挥港口作用，积极配合港航整合。

（三）进一步加强对全市水路运输企业的帮扶，促进水运企业发展，增强企业的服务意识，积极提升我市水路运输量。

（四）限期淘汰老旧柴油货车。制定国III及以下排放标准柴油货车淘汰工作计划，2023年全部淘汰国I和国II柴油货车，到2025年，按国家规定淘汰国I排放标准柴油货车。

四、整改完成情况

（一）加强组织领导。2024年5月，我市成立了由分管副市长任组长、4个相关县市区政府和18家市直单位为成员的市水运建设项目协调推进小组，项目涉及的市、县分别成立工作专班，配备专职人员协调推进项目。分管副市长先后多次召开水运建设工作推进会议和专题调度会部署工作，调度项目前期专题研究、涉水事项审批、征地拆迁等重难点工作。加快推进常鲇航道、益芦航道、澧资航道、资水桃花江航道枢纽工程建设进度。目前，常鲇航道二期工程工可报告已评审，即将取得立项批复，益芦航道项目工可报告、初步设计、第一批施工图已批复，正在加快推进工程进度；澧资航道、桃花江航电枢纽工程工可报告、初步设计已批复，正在编制施工图设计和环评、洪评等专项，即将开工建设；项目建成后，将进一步增强我市水路运输能力。

（二）积极推进港口码头建设。“十四五”期间，《益阳港总体规划》成功获批，规划岸线35公里，长度居全省第一，先后建成清水潭码头（一期）、金源化工码头、益阳电厂煤码头，正在推进赤峰码头、漉湖码头、湘中石油中转码头和中石化益阳油库码头等4个千吨级码头工程建设进度，服务益阳货物运输市

场。目前中石化益阳油库码头即将建成投产；漉湖码头、赤峰码头已取得施工图批复，即将开工建设；湘中石油中转码头已取得工可报告批复，已完成初步设计编制工作待送审。预计到2027年，益阳市千吨级码头将达9个，千吨级泊位16个，运力较“十四五”初期增长128%。

（三）促进水运企业发展。围绕“加强水路运输企业帮扶”要求，多措并举推动行业高质量发展。通过精准调研指导，夯实货运统计基础，深入企业解决实际问题；聚焦安全规范，优化危货运输管理，提升企业安全管理水平；强化政策赋能，帮助企业争取补贴资金，推进船舶拆解与环保整治，减轻企业负担；同时开展精准培训、搭建交流平台、优化政务服务，提升企业运营效率与服务能力。系列帮扶举措有效激发了企业活力，2024年水路货物运输量预计较2020年增长9.8%，为益阳交通运输绿色发展提供了有力支撑。

（四）推进高排放移动源淘汰工作。我市通过公安、交通等多部门联动，成立专班、强化督导、加强宣传，大力推进国三及以下排放标准老旧柴油货车及老旧营运货车的淘汰工作。2023年至2025年累计淘汰老旧柴油货车5570辆（截至2025年12月10日），自2024年老旧营运柴油货车淘汰工作开展以来共计淘汰860辆，各县市区均按进度要求完成淘汰任务。

五、现场核查情况

经组织整改验收成员单位人员通过查看现场、查阅资料等方式进行核查，初步认定整改合格，基本达到整改目标。

六、验收销号结论

参加检查验收人员一致认为：该问题的整改结果达到了销号标准，拟同意申请销号。

七、工作建议

进一步推进交通运输结构调整，持续推动移动源污染治理，为益阳市经济高质量发展注入强劲交通动能，推动生态环境质量稳步提升，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

参与现场核查单位及人员：

蒋景新 王峰 刘宏伟 段正

益阳市交通运输局

益阳市发展与改革委员会

