

中国共产党沅江市委员会

沅委〔2024〕66号

签发人：杨智勇 罗必胜



中共沅江市委 沅江市人民政府

关于对“南洞庭湖自然保护区欧美黑杨清退及 部分区域喷洒除草农药”问题整改验收销号的 请 示

益阳市生态环境保护委员会：

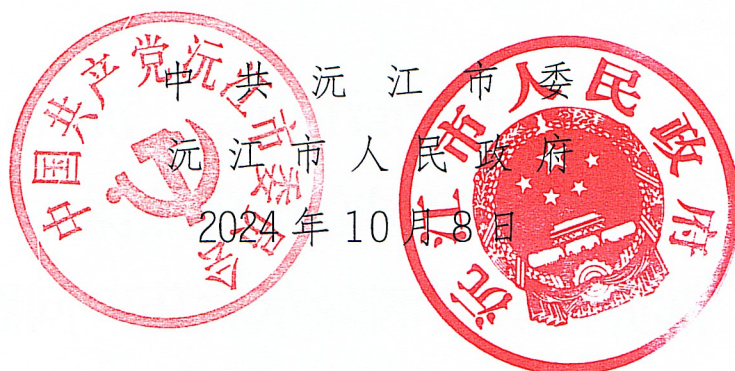
针对2023年第二轮省生态环境保护例行督察反馈“南洞庭湖自然保护区及重要湿地保护监管不到位。南洞庭湖省级自然保护区沅江市目平湖和万子湖内仍有欧美黑杨未完成清退，目平湖完成欧美黑杨清退的部分区域，因喷洒除草农药，导致大面积地表植被枯萎死亡，对湿地生态造成破坏”的问题，沅江市委、市政府高度重视，迅速部署，组织沅江市林业局、保护区沅江市管理

局等单位狠抓问题整改落实，目前已按要求整改到位。现呈报相关整改资料，请予以审查并验收销号。

专此请示，请予批准。

附件：沅江市关于“南洞庭湖自然保护区欧美黑杨清退及部分区域喷洒除草农药”问题整改完成情况的报告

（联系人：李青春 联系电话：13874321684）



中共沅江市委办公室

2024年10月8日印发

附件

沅江市关于“南洞庭湖自然保护区欧美黑杨清退及部分区域喷洒除草农药”问题整改完成情况的报告

针对 2023 年第二轮省生态环境保护例行督察反馈“南洞庭湖自然保护区及重要湿地保护监管不到位。南洞庭湖省级自然保护区沅江市目平湖和万子湖内仍有欧美黑杨未完成清退，目平湖完成欧美黑杨清退的部分区域，因喷洒除草农药，导致大面积地表植被枯萎死亡，对湿地生态造成破坏”的问题，沅江市委、市政府高度重视，迅速部署，组织市林业局、保护区沅江市管理局等单位狠抓问题整改落实，目前已按要求整改到位。现将问题整改完成情况报告如下：

一、问题描述

南洞庭湖自然保护区及重要湿地保护监管不到位。南洞庭湖自然保护区沅江市目平湖和万子湖内仍有欧美黑杨未完成清退，目平湖完成欧美黑杨清退的部分区域，因喷洒除草农药，导致大面积地表植被枯萎死亡，对湿地生态造成破坏。

二、整改目标

根据湖南省林业局关于欧美黑杨清退要求，按照“树龄到 8 年砍伐”的原则，逐年清退，至 2024 年底前全部清退到位。全

面禁止保护区内使用除草剂或农药，以自然修复为主，人工修复为辅，恢复施药区域湿地植被。

三、整改措施

1.有序清退保护区欧美黑杨，至 2024 年底全部清退到位。将保护区剩余 5.76 万亩欧美黑杨纳入 2023 和 2024 年的清退计划。2023 年清退 2.83 万亩，2024 年清退 2.93 万亩，至 2024 年底全部清退到位。

2.严禁向保护区喷洒除草农药。加大宣传力度，增设宣教牌、警示牌，坚持湿地科普及法治宣传。加大巡查力度，由职能部门对保护区内侵占破坏湿地行为严格查处。强化日常监管，严防问题反弹。不定期监测植被恢复情况。

四、整改时限

2024 年 12 月 31 日。

五、整改情况

（一）有序清退保护区欧美黑杨。南洞庭湖自然保护区沅江区域共种植杨树 24.96 万亩，其中 2007 版保护区 6.2 万亩，2018 版保护区新增 18.76 万亩。截止 2022 年底，沅江市共清退保护区欧美黑杨 19.2 万亩，剩 5.76 万亩未清退。按照树龄到 8 年立即清理的原则，将保护区剩余 5.76 万亩欧美黑杨纳入 2023 和 2024 年的清退计划，至 2024 年底全部清退到位。具体做法：

1.加强组织领导。原南洞庭湖省级自然保护区（沅江区域）欧美黑杨砍伐清理退出工作领导小组成员单位不变，异动人员由

相应负责人员替补，出台工作方案。领导小组下设办公室，地点设在沅江市林业局，由沅江市林业局局长龚志同志任办公室主任，负责保护区欧美黑杨清退日常工作。各责任单位一把手全面负责辖区内欧美黑杨清退工作，成立工作专班，明确专人负责，强力推进欧美黑杨清退工作。

2.严格落实欧美黑杨清退工作方案。2023年5月24日、2024年1月5日沅江市人民政府分年度制定并下发了《2023年南洞庭湖省级自然保护区（沅江区域）欧美黑杨清理退出工作方案》和《2024年南洞庭湖省级自然保护区（沅江区域）欧美黑杨清理退出工作方案》，各责任单位严格落实工作方案要求，结合各自实际，进一步细化工作方案，将欧美黑杨清退工作做细做实，确保在2024年前全面完成保护区欧美黑杨清退任务。同时，对2017年以来保护区内欧美黑杨清退情况进行全面“回头看”，确保在2024年12月31前完成保护区欧美黑杨清退问题整改销号。

3.搞好宣传。各责任单位积极宣传欧美黑杨清退政策、自然保护区管理和生态环境保护相关法律法规、中央环保督察反馈整改要求，坚决按时间节点完成2023年度和2024年度欧美黑杨清退任务。

4.搞好服务。各责任单位全力服务保护区欧美黑杨清退工作。有关镇（街道、中心）和市直单位积极服务造林业主，当好参谋，协助采伐业主联系销售渠道、采伐机械和人员，主动协助采伐业主搞好采伐工作，提供采伐劳力和机械设备上的支持，协调做好

欧美黑杨清退全程服务工作，同时做好采伐安全工作。林业局简化采伐审批流程，落实“一站式”全程代理服务。交通局、农业农村局等有关部门积极协助采伐业主解决运输上的困难，确保保护区欧美黑杨清退过程中民工上洲作业和木材在浅水区短途运输与短途转运无障碍。有关执法部门在执法过程中注重事实，对在保护区欧美黑杨清退过程中的运输船只调查核实，允许运输采伐作业民工和伐后木材的船只在一定水域航行，为保护区欧美黑杨清退工作提供最大便利和支持。

5.强化调度督查。为加快推进欧美黑杨清退进程，沅江市委、市政府领导多次调度保护区欧美黑杨清退工作。2023年6月14日，沅江市副市长钟清华主持召开了沅江市2023年保护区欧美黑杨清退工作推进会，2024年3月6日和5月11日，副市长钟清华主持召开了2次2024年度欧美黑杨清退及萌芽条清理工作推进会，进一步强调了保护区欧美黑杨清退的重要性，要求相关责任单位严格按时间节点完成年度清理任务；2024年5月16日，市长罗必胜主持召开了沅江市第18届53次常务会议，专题研究了欧美黑杨清退工作，要求各责任单位进一步提高政治站位，全力推进欧美黑杨清退工作，确保按时间节点完成整改销号；2024年5月31日，市委书记杨智勇主持召开市委常委会议，再次强调了欧美黑杨清退的重要性。2024年5月25—26日，市林业局会同市纪委监委、市政府督查室不定期对欧美黑杨清退情况进行督查，发布督查通报1期，督办函3件。累计组织开展巡查督促

75次，发现部分责任单位未及时制定工作方案、未及时召开专题会议、清退进度较慢等问题12起，均已及时督促落实整改。各责任单位加强督促，建立“一周一汇报”的工作机制，每周星期一将清退进度情况报市林业局，在2024年5月份的关键清退期实行日报制，市林业局汇总后报市委市政府相关领导。

6.开展检查验收。市林业局会同市检察院、市纪委监委、市政府督查室对各镇（街道、中心）和有关市直单位欧美黑杨清理退出工作进行了检查验收。2023年7月完成了2022年度剩余的3498亩欧美黑杨清退检查验收工作，2023年10月完成了2023年计划清退的24842亩欧美黑杨清退检查验收工作，2024年9月完成了2024年计划清退的36963亩（含提前清退的7600亩）欧美黑杨清退检查验收工作。

（二）严禁向保护区喷洒除草农药。加大宣传力度，增设宣教牌、警示牌，坚持湿地科普及法治宣传。加大巡查力度，由职能部门对保护区内侵占破坏湿地行为严格查处。强化日常监管，严防问题反弹。不定期监测植被恢复情况。具体做法：

1.成立工作专班，从严从实查处问题。沅江市政府组织成立了由纪委、环保、公安、林业、湿地、水利、农业农村等部门联合组成的工作专班，就保护区内使用除草剂问题进行了彻查，并在市纪委监委的监督下启动立案调查程序，对相关责任人进行追责问责。沅江市林业局按照《中华人民共和国湿地保护法》第二十八条第一款的相关规定对该违法行为进行了立案查处。责令当

事人立即停止违法行为，责令限期修复湿地植被，并与违法当事人签订了承诺书。依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第一款第三款、《湖南省林业行政处罚裁量权基准》总则第八条的相关规定，经集体案审会议讨论，认为可以对当事人不予行政处罚，进行批评教育，并对湿地修复效果进行后续监管，确保湿地植被修复到位。沅江市林业局对当事人送达了不予林业行政处罚决定书（沅林不罚决字〔2023〕第011号）。对目平湖完成欧美黑杨清退的部分区域，因喷洒除草农药，导致大面积地表植被枯萎死亡的区域采取以自然修复为主，人工修复为辅的方式进行整改修复，其中人工修复以播种草籽的方式进行复绿，整改修复过程全程监督。

2.发布禁止令，全面禁绝该类问题。沅江市林业局、保护区管理分局报请沅江市政府发布了在保护区范围内全面禁止使用除草剂、农药等有毒有害物的禁止令，并在保护区范围内的乡镇、村组发放、张贴达500余份。

3.加大宣传力度，增强法治意识。已在保护区人为活动频繁区域增设了大型法规政策宣教牌6块，沿岸线及保护区内三区界线增设警示牌70块；以湿地执法检查、“全国生态日”为契机，派出巡回宣传车沿岸线至各镇广播宣传《湿地保护法》《自然保护区条例》等相关法律法规规定，发放普法手册2000余册。

4.强化日常监管，严防问题反弹。充分发挥“一长四员”林长制制度作用，对保护区实行了网格化管理，增加了巡护员数量，

确保每个网格管理责任落实到人，添置了巡护装备设施，加大了巡护的频次，全面推广应用林长制巡护系统和自然保护区信息化管理平台，快速发现和处置类似违法事件，提高监测预警水平，防止该类问题再次发生。

六、整改成效

在省林业局和益阳市林业局大力支持下，沅江市委、市政府强力推进，科学调度，全市共累计投入劳力 8000 多人次、油锯机 1600 多台次、运输车 28000 多台次、运输船 1000 多船次、其他机械 1000 多台（套），克服高温酷暑等困难，多方举措，全力以赴推进杨树清退工作。至 2024 年 6 月 3 日，全面完成了保护区欧美黑杨清退任务，达到整改目标，并通过了沅江市本级验收。全面禁止保护区内使用除草剂或农药，以自然修复为主，人工修复为辅，恢复施药区域湿地植被。经前后 7 次现场踏测，目平湖喷洒除草农药区域的植被修复已到位，现已完成复绿，市林业局对该违法行为的查处到位并结案，达到整改目标。

七、下阶段工作计划

（一）举一反三，对保护区内欧美黑杨清退情况进行“回头看”。按照《湖南省林业局关于报送新增欧美黑杨年度清理任务的通知》（湘林保函〔2019〕6号）要求，严格落实益阳市人民政府《关于南洞庭湖自然保护区 2019—2024 年杨树年度清理计划备案的函》规定的任务量，从严从实推进工作落实，对 2017 年以来保护区内欧美黑杨清退情况进行全面“回头看”，确保保护区欧

美黑杨全部清零。

（二）建立长效机制。市林业局、益阳南洞庭湖自然保护区沅江市管理局和各镇（街道、中心）等市直有关单位加大宣传力度，加强保护区巡护监管，加大对保护区内侵占破坏湿地行为的查处力度，严禁保护区内新植欧美黑杨，全面禁止保护区内使用除草剂或农药，严防问题反弹。