

益阳市人民政府办公室文件

益政办发〔2023〕5号

益阳市人民政府办公室 关于印发《益阳市打好“发展六仗” 实施方案》的通知

各区县（市）人民政府，益阳高新区管委会，大通湖区管委会，
市直各单位：

《益阳市打好“发展六仗”实施方案》已经市人民政府同意，
现印发给你们，请认真抓好组织实施。

益阳市人民政府办公室
2023年2月24日



益阳市打好“发展六仗”实施方案

为贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议、省委经济工作会议、市委经济工作会议精神，抓住年度经济工作的主要矛盾和关键环节，在“稳进高新”中推动经济运行整体好转，根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省打好发展“六仗”总体方案〉的通知》（湘政办发〔2023〕2号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，认真落实省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，奋力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设富饶、创新、活力、美丽、幸福的现代化新益阳开好局起好步。

二、主要目标

（一）经济运行稳中提质。地区生产总值增长 7.5%左右，农林牧渔业总产值增长 5%，规模工业增加值增长 8%左右，服务业增加值增长 7.7%，社会消费品零售总额增长 7.5%左右，固定资产投资增长 10%左右，地方一般公共预算收入增长 8%以上。产业支撑更加有力，农业基础更加稳固，制造业竞争力持续增强，消费的基础作用更加扎实，质量效益持续提升，园区的集聚作用更加强化，城乡区域发展更加协调。

（二）创新能力稳步增强。科技创新体制机制更顺，企业自主创新能力更强，打造科技成果转化重要承接地，攻克一批关键核心技术，转化一批科研成果。全社会研发投入增速达到 12%以上，占 GDP 比重达到 2.1%；科技型中小企业入库 1000 家以上，新增高新技术企业 80 家以上；建设创新平台 10 家，引进更多高层次创新人才。

（三）发展环境更加优化。聚焦激发创新活力与维护公平两大核心诉求，推动一批有利于服务市场主体的改革事项取得突破，加快形成“三化”一流营商环境，建设市场友好型投资环境，持续推进通关便利化，力争民营经济占比超过 70%。

（四）重大风险基本可控。政府债务风险整体可控，完成年度化债任务，金融领域重大风险得到有序处置，金融生态环境持续优化，房地产市场平稳健康发展，疫情防控保健康、防重症更加有效，“乙类乙管”落实到位，极端天气类风险妥善应对，确保

经济健康发展、社会大局稳定。

（五）安全生产平稳有序。生产安全向好形势持续巩固提升，实现“三坚决两确保两争先”工作目标，即坚决杜绝重特大事故、坚决遏制较大事故、坚决防范自然灾害导致人员伤亡事故发生，确保全市生产安全事故起数和死亡人数持续下降、确保全市防灾减灾救灾形势持续稳定向好，争当全省先进、争拿省政府真抓实干督查激励奖项。

（六）民生保障持续提升。民生福祉持续增进，基本民生得到有力保障，高质量完成 2023 年重点民生实事，重点群体就业稳定，居民收入增长与经济增长基本同步，医疗、教育、养老、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，解决一批人民群众急难愁盼问题，生态环境质量持续改善。

三、重点任务

（一）打好经济增长主动仗，推动经济运行整体好转。多措并举恢复和扩大消费。提升传统消费、发展服务消费、培育新型消费，力争社会消费品零售总额突破 900 亿元。着力扩大有效投资。突出产业和基础设施建设，实施市级重点项目 450 个以上，完成年度投资 680 亿元以上，重点抓好十大产业项目、十大基础设施项目，加快物流、信息、农业等领域基础设施建设，更加有效带动社会投资。推进高水平对外开放。利用“一带一路”、RCEP 等平台和国际物流通道体系，深化对外经贸合作机制，持续深耕东盟、欧盟、非盟等重点市场，打造地方对非经贸合作高地，将

产业优势转化为出口优势，推动外贸扩规提质。围绕五大千亿级产业集群和十大工业新兴优势产业链开展精准招商，力争湘商回归新注册企业 50 家以上。推动开放平台赋能增效，实现产业、园区、口岸、通道和市场五位一体融合发展。培育壮大产业动能。抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，培育壮大市场主体，做大做强优势产业，加快“五好”园区建设，推进现代服务业与先进制造业深度融合，发展壮大现代农业，继续实施财源建设工程。增强区域发展动能。实施“东接东融”战略，积极融入洞庭湖生态经济区建设，发挥中心城区对县域经济的引领作用，推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进区域协调发展。强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，助力经济高质量发展。

（二）打好科技创新攻坚战，推动创新发展能力持续增强。加强关键核心技术攻坚。实施“十大技术攻关项目”，聚焦先进制造业、现代农业及社会发展领域重点问题开展关键技术攻关。加强创新成果转化攻坚。强化企业科技创新主体地位，推动产学研金深度融合，健全科技成果转化体系，推动科技—产业—金融良性循环。加强创新平台建设攻坚。实现园区创新平台全覆盖，推动创新平台提质升级，加强与高校、科研院所、省“四大实验室”等交流合作，新建 10 家科技创新平台。加强创新人才队伍建设攻坚。落实“益美益阳人才计划”和人才新政 25 条，营造良好科技人才发展环境，全方位培养、引进、用好科技人才。

（三）打好优化发展环境持久仗，推动发展动能加速汇聚。全面开展“营商环境提升年”行动，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。以改革塑一流环境。深化国资国企、要素市场化配置、中小企业融资贷款等改革，全面落实减税降费政策，抓好民营经济“六个一”工作，常态化开展“送政策、解难题、优服务”，更好助企纾困增效。以开放促一流环境。融入“强省会”战略，推进“东接东融”工作，加强与自贸区对接合作，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提振投资者信心，建设市场友好型投资环境，持续推进通关便利化，推进“跨境一锁”改革试点。以服务强一流环境。深入落实“十个坚决”措施，持续打造“一件事一次办”升级版，做好“湘易办”超级移动端益阳旗舰店迭代、运营和推广工作，完善政务服务一体化平台功能，加强政务信息系统整合共享和电子证照共享互认应用，完善电子证照数据库各类信息，持续提高政务服务质效。以法治护一流环境。完善审判监督管理制度，推进公正司法，加强政务诚信建设，实施跨部门联合“双随机、一公开”监管，推行“首违不罚”等柔性执法，落实知识产权侵权惩罚性赔偿等制度。

（四）打好防范化解风险阻击仗，推动重大风险基本可控。防范化解政府债务风险。规范政府性投资项目立项，严禁新增政府隐性债务，稳妥有序化解存量债务，管好用好政府债券，推进融资平台公司治理，坚决守住债务风险底线。防范化解金融风险。持续巩固地方法人金融机构脱困化险成果，严厉打击非法集资活

动，大力推进非法集资案（事）件的处置化解，加强对地方金融组织、私募基金、交易场所和互联网金融的监管，防范化解上市公司风险。防范化解房地产风险。狠抓项目提速保质，稳定对房地产、建筑业企业的信贷投放，落实支持政策，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。科学做好疫情防控。认真落实“乙类乙管”工作，着力保健康、防重症，提高医疗救治和疫情防控能力，做好医疗资源和药品储备，加强重点群体防护救治。防范极端天气风险。提前做好防汛抗旱、能源电力、农业生产等方面保障，强化应急处置，做好救灾准备。

（五）打好安全生产巩固提升仗，推动平安益阳建设升级。深化专项整治。抓住安全生产突出问题，对重点领域、重点部位、重点场所和重点行业开展专项整治，坚决遏制较大及以上事故发生。严格监管执法。全面开展隐患排查，持续深化“一月一主题、一月一检查、一月一督导、一月一点评”，推动安全隐患清零，做好分级分类精准执法和“双随机一公开”计划执法工作，依法推进“行刑衔接”，严厉打击非法违法行为。提升本质安全水平。强化安全审批源头把关，督促企业依法健全完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，不断构建新时期“村主防、镇主救、市县统筹”“市县乡村组”五级联动大应急格局，加强安全生产基础设施和监管应急能力建设，提高全民安全意识，推动形成共建共治共享的安全治理格局。压实安全责任。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持“三管三必须”和“谁主

管谁负责”的原则，严格落实企业安全主体责任和全员安全防护责任，严肃追责问责。

（六）打好重点民生保障仗，推动人民生活品质稳步提升。促进高质量充分就业。落实就业优先政策，着力做好稳就业各项工作，突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业工作，加强新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。提升公共服务保障。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，提高医疗服务质量，持续改善办学条件，提升基本养老服务水平，稳步提升居民医保补助、城乡低保、残疾人“两项补贴”标准，坚决兜牢基本民生底线。改善生态环境。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续开展“夏季攻势”，落实大气污染防治“十查十做”措施，着力整治水气土污染，落实好河湖长制、林长制、田长制，加快自然生态修复，中心城区空气质量优良率达 85%，全市国省控断面水质优良率Ⅲ类以上比例稳中向好，达到 84.8%。

四、组织实施

（一）组建推进机制。市级层面建立打好“发展六仗”的组织推进机制，成立由市政府常务副市长总牵头的联席会议，分别建立六个工作专班。在制定“1 个实施方案+6 个工作方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各地各相关部门要建立组织推进机制，研究制定具体措施，逐项抓好落实。

（二）细化分解任务。各相关部门要结合职能职责和实际情况，对照本方案明确的工作目标，细化分解工作任务，明确本部门本单

位推进实施的项目清单、任务清单或政策清单，明确打好“发展六仗”具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）全力推动实施。建立“旬简报、月通报、季总结”调度机制，由各工作专班牵头负责人具体负责调度，相关情况及时报市政府。各级各部门要以开展“执行力提升年”“能力素质提升年”行动为契机，将本方案确定的目标任务纳入本地本部门年度重点工作计划，主要负责人定期调度，及时解决困难和问题。各级各相关部门要通过网站、电台以及新媒体等媒介，及时发布打好“发展六仗”有关信息，宣传成绩亮点，推介经验做法，提振发展信心，凝聚发展合力。

（四）强化责任落实。将打好“发展六仗”纳入2023年市政府真抓实干督查激励范围，对工作成效明显的区县（市）给予表彰激励。多层次开展督查，对工作推进缓慢、成效不明显的要限期整改，严格追究责任。各地各相关部门要压实责任，切实推动“发展六仗”取得明显成效。

- 附件：1. 打好经济增长主动仗工作方案
2. 打好科技创新攻坚仗工作方案
3. 打好优化发展环境持久仗工作方案
4. 打好防范化解风险阻击仗工作方案
5. 打好安全生产巩固提升仗工作方案
6. 打好重点民生保障仗工作方案

附件 6

打好重点民生保障仗工作方案

为贯彻落实省委、市委经济工作会议精神，打好我市重点民生保障仗，兜牢基本民生底线，持续增进民生福祉，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

根据省政府《打好重点民生保障仗工作方案》，坚持“服务民生、普惠共享、突出重点、注重实效、尽力而为、量力而行”的原则，按照“坚持就业优先、提升保障水平、改善生态环境”的要求，用心用情办好 2023 年省政府赋予我市的“十大重点民生实事”，扩大社会保险覆盖面，改善中职学校办学条件，提高医疗机构重症救治能力，改善生态环境质量，推进解决一批人民群众急难愁盼问题，努力做到在发展中保障和改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

二、工作任务

（一）2023 年重点民生实项目

1. 启动县域普通高中“徐特立项目”。启动 2023 年省定县域普通高中一校一栋建筑项目，2024 年全面建成，适应生源增长，改善办学条件。（市教育局牵头）

2. “湘易办”超级服务端用户突破 170 万。“一网通办”事项

达到 700 项，集成可应用的电子证照种类超过 80 类，用户数突破 170 万。（市政务管理服务中心牵头）

3. 促进高质量充分就业。城市新增就业 3.4 万人，开展补贴性职业技能培训 2.25 万人次，其中创业技能培训 0.58 万人次。（市人力资源社会保障局牵头）

4. 开展妇幼健康守护行动。完成 2 个县级妇幼保健机构（赫山区妇幼保健院、安化县妇幼保健院）标准化建设。（市卫生健康委牵头）农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 7.27 万人。（市妇联牵头）

5. 推行异地就医结算与基层医保代办服务。每个区县（市）实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖，每个统筹区实现全部 43 个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算，实现乡镇（街道）、村（社区）医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。（市医保局牵头）

6. 提升基本养老服务水平。养老机构新增 160 张护理型床位；完成 2000 户困难老年人居家适老化改造。（市民政局牵头）

7. 提高困难群体救助标准。提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元/月提高到不低于 650 元/月，农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年。提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月·人提高到不低于 80 元/月·人。提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿最低保障标准从 950

元/月提高到 1100 元/月，集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月。（市民政局牵头）

8. 开展残疾人关爱服务。康复救助残疾儿童 610 人；完成 950 户困难残疾人家庭无障碍改造。（市残联牵头）

9. 加快城镇老旧小区改造。开工改造 76 个城镇老旧小区。（市住房和城乡建设局牵头）实行城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收。（国网益阳供电公司牵头）

10. 加强农村“三路”、“两网”及灌溉、饮水建设。农村“三路”建设。农村公路提质改造 451 公里，建设农村公路安防设施 459 公里；普通国省道安防精细化提升 108 公里。（市交通运输局牵头）农村电网巩固提升工程。提升农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力。（国网益阳供电公司牵头）乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，推动行政村 5G 网络和千兆光纤网络覆盖，深化 20 户以上自然村 4G 网络覆盖，积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用。（市通管办牵头）农村水源保障及灌溉能力提升。新增蓄水能力 361 万立方米，恢复和改善灌溉面积 8 万亩。（市水利局牵头）完成 168 个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治。（市生态环境局牵头）

（二）2023 年重点监测民生项目

1. 扩大社会保险覆盖面。启动实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全民覆盖。2023 年基本养老、工伤和失业保险

参保人数均达到省定目标。继续推进企业职工基本养老保险全国统筹，稳步提升“两率”水平。（市人力资源社会保障局牵头，市税务局参与）

2. 改善中职学校办学条件。继续推进职业教育“楚怡”行动，实施中职学校办学条件达标工程，推动中职教育高质量发展。到2023年底，新增6所标准化中职学校。（市教育局牵头）

3. 提高医疗机构重症救治能力。市三级综合医院ICU床位和可转换ICU床位均不低于总床位的4%，确保新冠病毒感染重症患者得到积极有效救治。（市卫生健康委牵头）

4. 改善生态环境质量。中心城区空气质量持续改善，优良率达85%，全市国省控断面水质优良率Ⅲ类以上比例稳中向好，达到84.8%。（市生态环境局牵头）

三、推进机制

（一）加强组织领导。成立市重点民生实事工作办公室（简称市实事办），由市政府分管副秘书长担任市实事办主任，市政府督查室主任担任市实事办副主任，成员单位包括市教育局、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委、市统计局、市医保局、市政务管理服务局、市妇联、市残联、市税务局、市绩效办、市通管办、国网益阳供电公司。办公室设在市政府办，与市政府督查室合署办公，负责日常协调和调度工作。

（二）健全工作机制。把重点民生实事纳入政府督查的内容，

一同部署，一体推进。市实事办会同市绩效办对重点民生实项目实行“月调度、月通报”。对未达序时进度且严重滞后的实施主体，下发督办函并在绩效考核时予以扣分；对因工作不力且造成严重负面影响的责任人员，视情提请追责。市统计局要依法对数据进行评估认定，所有评估认定的数据最后由市实事办、市统计局组织核验。

（三）强化保障措施。强化资金保障，各级财政部门要根据每个实项目的建设需要，加大实项目投入，有力保障项目所需资金及时足额到位。同时，要切实优化财政支出结构，加强对资金的计划、统筹和监管。各实项目实施主体要克服等、靠、要的思想，想方设法筹集项目资金，尽快启动项目建设，确保重点民生实事工作顺利、高效、有序推进，真正把重点民生实项目办成惠民工程、民心工程。

抄送：市委各部门，益阳军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院。
各民主党派市委。

益阳市人民政府办公室

2023年2月24日印发
