

# 益阳市配合第二轮省生态环境保护例行督察工作简报

第 14 期

益阳市配合第二轮省生态环境保护督察协调联络组 2023 年 7 月 13 日

---

## 【导读】

- ★ 典型案例通报 | 益阳市油品储运销油气回收不到位 污染大气环境
- ★ 省第四生态环境保护督察组赴赫山调研督察
- ★ 省第四生态环境保护督察组深入安化县开展下沉督察
- ★ 中国环境监测总站赴益阳调研帮扶大气污染防治工作
- ★ 主要领导动态
- ★ 县市区工作动态

# 典型案例通报 | 益阳市油品储运销油气回收 不到位 污染大气环境

2023年6-7月，省第四生态环境保护督察组（以下简称督察组）对益阳市开展督察期间，对部分储油库、油罐车、加油站进行暗访督察，发现益阳市在油品储运销环节油气回收不到位，污染大气环境。

## 一、基本情况

汽油属于易挥发性物质，产生的挥发性有机物（VOCs）是形成细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧（O<sub>3</sub>）的重要前体物。益阳市作为全国大气污染防治重点城市，是2022年环境空气质量不达标区，2022年1月1日至2023年6月30日环境空气质量超标113天，主要超标污染物为PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>。参考生态环境部关于油气回收三项强制性标准的解读和2020年全国汽油消费量，油品储运销按标准做好油气回收后每消费1万吨汽油可减少VOCs排放约52.5吨，节约的油品可产生18.7万元经济效益。根据益阳市商务局2023年6月27日提供的数据显示，益阳市2022年汽油消费量为32.2万吨，如益阳市做好油气回收工作可减少VOCs排放约1690.5吨，节约的油品可产生602.1万元经济效益，实现环境效益和经济效益的双赢。

## 二、存在问题

《中华人民共和国大气污染防治法》《储油库大气污染物排放标准》《油品运输大气污染物排放标准》《加油站大气污染物排放标准》等法律标准对油气回收作出了强制规定。党中央、国务院和省委、省政府的相关文件对油品储运销各环节 VOCs 综合治理和监管提出了明确要求。益阳市商务局、市生态环境局、市场监督管理局、市交通运输局等四部门联合印发的《关于加快推进全市成品油行业污染防治工作的通知》要求，2020 年年底前，全市现有及新建的所有加油站、储油库和油罐车全部完成油气回收治理工作。益阳市油品储运销油气回收装置虽然按要求完成了建设，但是油气回收装置的监督管理和正常使用仍存在问题。

一是储油库不正常使用油气回收装置。督察组对益阳市 2 座运行的储油库油气回收装置进行了检查，采用氢火焰离子化检测仪（FID）检测发现，中国石化销售股份有限公司湖南益阳石油分公司益阳油库油气回收系统密封点泄漏检测值为 17307.69 微摩尔/摩尔，超过《储油库大气污染物排放标准》规定排放限值 500 微摩尔/摩尔的 33.6 倍，载有油品的设备与管线组件密封点泄漏检测值为 9514.59 微摩尔/摩尔，超过《挥发性有机物无组织排放控制标准》规定的泄漏认定浓度 5000 微摩尔/摩尔，认定发生了泄漏。湖南湘中石油化工销售有限责任公司益阳油库向油罐车发汽油时，未开启油气回收装置电源，不正常使用油气回收装置。

二是运输企业偷排油气、泄漏检测值超标。督察组联合益阳

市生态环境局和益阳市公安局交通警察支队对油罐车油气排放情况进行夜间抽查，发现益阳市达安运输有限公司车辆号牌为湘H16552的油罐车在运输过程中人为打开油气回收耦合阀，偷排油罐车油罐内的油气；中国石油运输有限公司湖南分公司车辆号牌为湘A6973挂油罐车油气密封点泄漏检测值为3400微摩尔/摩尔，超过《油品运输大气污染物排放标准》规定的排放限值500微摩尔/摩尔的5.8倍。

三是加油站气液比超标严重，油气回收装置使用不规范。督察组委托第三方检测机构对益阳市辖区范围内44家加油站气液比进行检测，并按照《加油站大气污染物排放标准》相关规定对检测结果进行评价，评价结果显示超标加油站达到40家，超标率为90.9%，其中个别加油站在督察组检查前就因气液比超标被益阳市生态环境局处罚过，此次检查再次超标。《加油站大气污染物排放标准》要求“卸油前需先开启油气回收管路阀门，再开启卸油管路阀门进行卸油作业”，益阳市资阳区富华加油站违反该操作规程，卸油作业只连接卸油管路，不连接油气回收软管，卸油油气直排。标准还要求，所有油气管线排放口应设置压力/真空阀，如设有阀门，阀门应保持常开状态；未安装压力/真空阀的汽油排放管应保持常闭状态，检查发现有14家加油站存在油气管线阀门开关错误问题，油气直排外环境。

### 三、原因分析

益阳市商务局、市交通运输局等油品储运销行业主管部门

“重建设、轻监管”，未落实生态环境保护“三管三必须”要求，未开展储运销环节油气回收系统专项检查，监督管理未形成合力。益阳市部分储油库、油品运输企业、加油站违反相关法律规定，不正常使用油气回收装置，污染大气环境，未落实生态环境保护主体责任。

针对上述问题，督察组将进一步调查核实，并按有关要求和程序做好后续督察工作。对在督察整改工作中存在失职失责行为的，将督促益阳市依法依规查处到位。

## 省第四生态环境保护督察组赴赫山调研督察

7月11日，省第四生态环境保护督察组组长肖祥清带队到赫山区泥江口镇调研督察竹产业发展工作。赫山区委书记周卫星，赫山区委常委、区委办主任陈维民参加。

肖祥清一行先后来到泥江口竹科技产业园、和祥竹业厂，详细了解了泥江口竹篾生产加工流程、竹产业发展情况和未来发展规划。

肖祥清强调，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展；要充分发挥绿色生态优势，打造好竹产业集群，做活竹文章，全面推进乡村振兴，促进产业兴旺、百姓增收；要加强科技创新与研发，积极探索研制绿色环保新型竹产

品，努力实现“以竹代塑”“以竹代木”“以竹代钢”，推动竹产业绿色低碳经济可持续发展。

## 省第四生态环境保护督察组深入安化县 开展下沉督察

7月12日，省第四生态环境保护督察组组长肖祥清率队到安化县开展下沉督察，实地调研安化县生态环境保护工作。市政协副主席曾斌参加督察。

肖祥清先后来到安化县高明乡高明循环经济工业园、清塘铺镇洞天河矿涌水治理修复工程现场、东坪镇县城生活垃圾填埋场、柘溪镇雪峰湖地质公园等地，实地督导调研园区企业基础设施建设、矿涌水治理成效、垃圾填埋场整改实效和美丽河湖建设等工作。

肖祥清强调，要坚决扛起生态环境保护政治责任，进一步牢固树立和自觉践行生态环保的新发展理念，抓牢抓实突出环境问题整改，建立健全长效管理机制，强化日常监管，确保整改取得常态长效。要坚持问题导向、结果导向，以本次督察为契机，强化自查整改，增强督察整改的积极性和主动性，对上级交办事项和群众反映问题实行台账式管理、销号式整改，切实做到把措施

制定到位、把责任落实到位、把问题解决到位。要从群众的利益出发，聚焦重点问题，以实实在在的整改成效取信于民，不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

## 中国环境监测总站赴益阳调研帮扶 大气污染防治工作

为提高大气污染防治能力，助力打好蓝天保卫战，7月11日，中国环境监测总站会同中南大学、中科三清科技有限公司组成专家组，对益阳市开展了大气污染防治工作调研帮扶。

专家组一行先后调研了市特殊学校站点、市生态环境局站点、资阳政务中心站点、市生态环境局赫山分局站点，了解站点周边污染源情况。当天下午，专家组在市生态环境局召开了会商交流会，市人大环资委、市生态环境局、益阳生态环境监测中心负责人参加会议。会上，市生态环境局汇报了益阳市环境空气质量现状及存在的问题。

专家组充分肯定了益阳市对大气污染防治工作的重视程度和所做努力。专家组指出，益阳市的大气污染防治工作要进一步做好以下工作：一是治理结构需要进一步地深入和精准化。要摸清全市污染物的底数，从不同企业、不同季节、不同月份，甚至

不同天气的角度，分析各种污染物对全市空气质量的影响。二是治理措施需要进一步细化。要根据站点周边的基本情况，因地制宜地制定治理措施。三是要进一步控制好涉气企业无组织排放。控制涉气企业无组织排放难度大，但从治理效果来看，实际上性价比非常高。四是进一步把握关键窗口期。关键窗口期表面上是一月份，但要从全年的来抓。五是进一步利用天气预报和污染预报。要以预报为抓手，提前管控，精准施策。

### 【主要领导工作动态】

▲ 7月12日，2023年益阳市生态环境保护委员会第一次例会召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神、习近平生态文明思想，认真落实省生态环境保护委员会暨省生态环境保护督察和整改工作领导小组2023年第一次全体会议精神，听取今年以来生态环保工作情况汇报，部署安排下阶段工作，与会人员集中观看了《2023年湖南省生态环境警示片》。市委书记陈竞讲话。市委副书记、市长熊炜主持会议。市领导黄道安、刘勇会、黄育文、杨智华、何军田、谢梅成出席会议。

▲ 7月12日，市委常委、常务副市长刘勇会主持召开第二轮省生态环境保护督察反馈黑臭水体问题整改工作调度会议，会议通报了第二轮省生态环境保护督察反馈黑臭水体问题相关情况，研究了《益阳市贯彻落实第二轮省生态环境保护督察反馈黑臭水体突出问题整改方案》《益阳市城市黑臭水体深化整治实施方案》。



## 【县市区工作动态】

▲桃江县：7月11日，桃江县委书记向荣率县直相关部门负责人先后前往益阳万维竹业、桃花江镇七星河黑臭水体点位、天子坡碎石场、灰山港石坝水库和大仑山煤矿等地，调研督导省第四生态环境保护督察组现场督察反馈问题和信访件反映问题整改工作。他要求，各相关部门要切实加强监管和指导，坚持举一反三，认真梳理综合，查找矛盾关键，迅速解决问题，确保污染防治工作取得实效。

▲大通湖区：7月12日上午，2023年湖南省生态环境警示片披露问题湖南省园林建设有限公司超标排放水污染物损害生态环境赔偿磋商会在大通湖区组织召开，会上就赔偿案件中陈诉的时间、案由、赔偿标准、赔偿金额等方面，经磋商达成一致。

---

报：省生态环境保护督察和整改工作领导小组办公室，省第四生态环境保护督察组，市突出环境问题整改领导小组成员单位，市委办公室，市人大常委会办公室，市政府办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，市委政研室，市政府研究室

送：各县市区委、县市区人民政府，益阳高新区党工委、管委会，大通湖区管委会

---

益阳市配合第二轮省生态环境保护督察协调联络组      2023年7月13日印发

益简字【2022】42号