

# 湖南省人民政府办公厅文件

湘政办发〔2023〕2号

## 湖南省人民政府办公厅关于印发 《湖南省打好发展“六仗”总体方案》的通知

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《湖南省打好发展“六仗”总体方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。



湖南省人民政府办公厅  
2023年1月16日

(此件依申请公开)

# 湖南省打好发展“六仗”总体方案

为贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议、省委经济工作会议精神，抓住年度经济工作的主要矛盾和关键环节，以重点突破带动整体跃升，在“稳进高新”中推动经济运行整体好转，特制定本工作方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化新湖南开好局起好步。

## 二、主要目标

(一) 经济运行稳中提质。地区生产总值增长 6.5% 左右，

第一产业增加值增长 3.5%，社会消费品零售总额增长 7%，固定资产投资增长 7% 以上，规模工业增加值增长 7.5%，服务业增加值增长 7%，进出口总额增长 10%。消费的基础作用更加扎实，投资的关键作用更加鲜明，产业的带动作用更加有力，园区的集聚作用更加强化，城乡区域发展更加协调。

（二）创新能力稳步增强。打造具有核心竞争力的科技创新高地，全社会研发经费支出增长 12% 以上，净增高新技术企业 1000 家以上，高新技术产业增加值增长 10% 以上，突破一批关键核心技术，形成一批科技成果转化产品，建成一批高端创新平台，引进更多顶尖创新人才。

（三）发展环境更加优化。聚焦激发创新活力与维护公平竞争两大核心诉求，推动一批有利于服务市场主体的改革事项取得突破，加快形成“三化”一流营商环境，科学谋划实施自贸试验区提升战略，建设市场友好型投资环境，持续推进通关便利化，力争民营经济占比超过 70%。

（四）重大风险基本可控。完成政府债务化解年度目标任务，不发生区域性、系统性金融风险，保交楼、保民生、保稳定各项工作有序推进，疫情防控保健康、防重症更加有效，极端天气类风险妥善应对，确保社会大局稳定。

（五）安全生产平稳有序。建设更高水平的平安湖南，坚决杜绝重特大事故，坚决遏制较大事故，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡，确保全省安全生产事故起数和死亡人数持续下降，

确保全省安全生产形势持续稳定向好。

(六) 民生保障持续提升。持续增进民生福祉，兜牢基本民生底线，高质量完成 2023 年“十大重点民生实事”，确保就业特别是重点群体就业稳定，居民收入增长与经济增长基本同步，医疗、教育、养老、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，生态环境质量持续改善。

### 三、重点任务

(一) 打好经济增长主动仗，推动经济运行整体好转。把恢复和扩大消费摆在优先位置。在政策引导、活动促进、环境吸引上持续发力，提升传统消费、发展服务消费、培育新型消费、优化消费环境，力争服务业对经济增长贡献率超过 50%。继续强化投资关键作用。加快推进一批重大项目建设，重点抓好十大产业项目、十大基础设施项目，系统布局一批支撑引领转型升级的新基建项目，加大农业农村领域投资，更加有效撬动民间投资积极性。持续推进现代化产业体系建设。推进高水平对外开放。加快融入共建“一带一路”高质量发展，更大力度推动外贸稳规模、优结构，促进外资稳存量、扩增量，建好用活五大国际物流通道和货运集结中心，推动湘商回归，争取湘商回归新注册企业达 1000 家，项目投资 4800 亿元，落地外资标志性项目。继续抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，培育壮大市场主体，加快新兴产业、优势产业发展，加快产业融合步伐，狠抓“五好”园区建设，提升现代服务业发展水平，保障产业链供

应链安全。增强区域发展动能。立足区域资源禀赋和产业基础，以“一核两副三带四区”为总体布局，着力推进区域特色发展、协调发展，加快新型城镇化建设，推动县域经济高质量发展。强化发展要素保障。大胆推进制度改革，强化资金、土地、能源、数据、人才等基础要素保障，有效降低企业成本，持续加大招商引资，畅通内外循环。

（二）打好科技创新攻坚仗，推动创新发展能力持续增强。加强关键核心技术攻坚。实施“十大技术攻关项目”，抓好种业、“3+3+2”产业、先进计算与人工智能、生命健康、北斗规模应用等重点领域研发，力争突破100项关键核心技术，取得一批领先的科技成果。加强创新成果转化攻坚。强化企业科技创新主体地位，推动产学研用深度融合，强化数字化智能化技术运用，推动“科技—产业—金融”良性循环。加强高端创新平台建设攻坚。加快推进“四大实验室”“四大科技基础设施”建设运行，推动创新平台提质升级，打造科技要素汇集地、科研攻关主阵地、原始创新策源地。加强创新人才队伍建设攻坚。深入实施“芙蓉计划”“三尖”创新人才工程，加快打造国家重要人才中心和创新高地。

（三）打好优化发展环境持久仗，推动发展动能加速汇聚。深化重点领域改革。深化国资国企、要素市场化配置、中小企业融资贷款等改革，全面落实减税降费政策，抓好民营经济“六个一”工作，常态化开展“送政策解难题优服务”，更好助企纾困

增效。科学谋划实施自贸试验区提升战略，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，形成全国首创成果 10 项以上，提振投资者信心，建设市场友好型投资环境，持续推进通关便利化，推进“跨境一锁”改革试点。改进政务服务。深入落实“十个坚决”措施，推进营商环境市县、园区和部门评价考核“三个全覆盖”，把“湘易办”超级服务端打造成全省统一的“掌上办事”总入口、优化营商环境总平台、数字政府建设总引擎，持续擦亮“一件事一次办”品牌。强化法治保障。加强重点领域立法，推进公正司法，加强政务诚信建设，实施跨部门联合“双随机、一公开”监管，推行“首违不罚”等柔性执法，落实知识产权侵权惩罚性赔偿等制度。

（四）打好防范化解风险阻击战，推动重大风险基本可控。防范化解政府债务风险，遏增量、化存量，坚决防止违规举债、虚假化债，落实“六个一批”风险缓释措施，优化专项债和政策资金使用，统筹盘活闲置低效国有资产、资源、资金，加快平台公司市场化转型。防范化解金融风险。加大涉众型和互联网金融风险排查整治，严厉打击非法集资活动，推进重大案件风险处置，防范高风险中小银行机构风险和上市公司风险。防范化解房地产风险。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，推动房地产业逐步向新发展模式平稳过渡。科学做好疫情防控。认真落实“乙类乙管”各项举措，着力保健康、防重症，加强基层防疫能力建设，做好医疗资源和药品储备，加强重点群体防护救治。

防范极端天气的不利影响。提前做好防汛抗旱、能源电力、农业生产等方面保障，强化应急处置，做好救灾准备。

（五）打好安全生产翻身仗，升级平安湖南建设水平。强化安全隐患排查整治，扎实推进前期排查整改回头看，确保隐患清零。严格监管执法，强力“打非治违”，深入开展重点行业领域安全生产专项整治行动，持续降低安全事故起数、死亡人数。破解深层次矛盾问题，聚焦安全事故深层次原因，长短结合出台有针对性的政策措施，标本兼治推动各领域安全生产顽瘴痼疾问题解决。提升本质安全水平。强化安全审批源头把关，加快推进一批科技兴安项目建设，压紧压实安全生产“四方责任”，夯实安全生产监管基层基础，推动形成群防群治工作格局。

（六）打好重点民生保障仗，推动人民生活品质稳步提升。促进就业增收。统筹稳增长与保就业、优政策与稳就业、强服务与促就业的关系，突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业工作，加强新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。提升公共服务保障。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，稳步提升居民医保补助、城乡低保、残疾人“两项补贴”标准，着力解决教育、养老、住房保障等群众急难愁盼问题，坚决兜牢基本民生底线。改善生态环境。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续开展“夏季攻势”，实施“碳达峰十大行动”，着力整治大气、水体、土壤污染，加快自然生态修复，推动经济社会发展绿色转型，建设美丽湖南。

#### 四、组织实施

(一) 加强组织领导。省级层面建立健全打好发展“六仗”的组织推进机制，由省政府常务副省长作为总牵头，每个仗都建立工作专班；在制定“1个总体方案+6个工作方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各地要建立组织推进机制，研究制定实施方案和具体措施，逐项抓好落实。各相关部门要加强协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

(二) 实行清单管理。各部门要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确打好发展“六仗”具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

(三) 强化调度考核。建立“旬简报、月通报、季总结”工作调度机制，由各专班牵头负责人具体负责调度，相关情况及时报省政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入本地区本部门年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。将打好发展“六仗”纳入2023年省政府真抓实干督查激励范围，对工作成效明显的市州、县市区进行表彰激励。

(四) 注重宣传引导。各级各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布打好发展“六仗”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。



- 附件：1. 打好经济增长主动仗工作方案
2. 打好科技创新攻坚仗工作方案
3. 打好优化发展环境持久仗工作方案
4. 打好防范化解风险阻击仗工作方案
5. 打好安全生产翻身仗工作方案
6. 打好重点民生保障仗工作方案

## 打好重点民生保障仗工作方案

为贯彻落实省委经济工作会议精神，打好重点民生保障仗，兜牢基本民生底线，持续增进民生福祉，特制定本工作方案。

### 一、工作目标

坚持尽力而为、量力而行，按照“坚持就业优先、提升保障水平、改善生态环境”的要求，办好 2023 年“十大重点民生实事”，扩大社会保险覆盖面，改善中职学校办学条件，提高医疗机构重症救治能力，改善生态环境质量，推进解决一批人民群众急难愁盼问题，努力做到在发展中保障和改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

### 二、工作任务

#### （一）2023 年重点民生实事项目

1. 启动建设 100 所县域普通高中“徐特立项目”。2023 年启动 100 所县域普通高中一校一栋建筑项目，2024 年全面建成，适应生源增长，改善办学条件。（省教育厅牵头）

2. “湘易办”超级服务端用户突破 3000 万。上线服务事项 10000 项，其中“一网通办”事项达到 5000 项；集成可应用的电子证照种类超过 200 类；用户数突破 3000 万。（省政务局牵头）

3. 促进高质量充分就业。城镇新增就业 70 万人；开展补贴性职业技能培训 40 万人次，其中创业培训 10 万人次。（省人力资源社会保障厅牵头）

4. 开展妇幼健康守护行动。完成 48 个县级妇幼保健机构标准化建设（省卫生健康委牵头）。农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 100 万人。（省妇联牵头）

5. 推行异地就医结算与基层医保代办服务。每个县区实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖；每个统筹区实现全部 43 个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算；实现乡（镇）、村（社区）医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。（省医保局牵头）

6. 提升基本养老服务水平。养老机构新增 5000 张护理型床位；完成 30000 户困难老年人居家适老化改造。（省民政厅牵头）

7. 提高困难群体救助标准。提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元每月提高到不低于 650 元/月，农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年。提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月·人提高到不低于 80 元/月·人。提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿从 950 元/月提高到 1100 元/月，集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月。（省民政厅牵头）

8. 开展残疾人关爱服务。康复救助残疾儿童 13000 人；完

成 12000 户困难残疾人家庭无障碍改造。(省残联牵头)

9. 加快城镇老旧小区改造。开工改造 2000 个城镇老旧小区。(省住房城乡建设厅牵头) 实行城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收。(国网湖南省电力公司牵头)

10. 加强农村“三路”、“两网”及灌溉、饮水建设。农村“三路”建设。农村公路提质改造 5000 公里；建设农村公路安防设施 6000 公里；普通国省道安防精细化提升 1000 公里。(省交通运输厅牵头) 农村电网巩固提升工程。提升农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力。(国网湖南省电力公司牵头) 乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，推动行政村 5G 网络和千兆光纤网络覆盖；深化 20 户以上自然村 4G 网络覆盖；积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用。(省通信管理局牵头) 农村水源保障及灌溉能力提升。新增蓄水能力 5000 万方；恢复和改善灌溉面积 150 万亩。(省水利厅牵头) 完成 1000 个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治。(省生态环境厅牵头)

## (二) 2023 年重点监测民生项目

1. 扩大社会保险覆盖面。启动实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全民覆盖。2023 年基本养老、工伤和失业保险参保人数分别达到 5360 万人、895 万人和 740 万人。继续推进企业职工基本养老保险全国统筹，稳步提升“两率”水平。(省人力资源社会保障厅牵头，省税务局参与)

2. 改善中职学校办学条件。继续推进职业教育“楚怡”行动，实施中职学校办学条件达标工程，推动中职教育高质量发展。到2023年底，新增100所标准化中职学校。（省教育厅牵头）

3. 提高医疗机构重症救治能力。市州的三级综合医院ICU床位和可转换ICU床位均不低于总床位的4%，确保新冠病毒感染重症患者得到积极有效救治。（省卫生健康委牵头）

4. 改善生态环境质量。全省空气质量优良率在2022年87.6%的基础上，持续改善；全省国考断面水质优良率三类以上比例稳中向好，达到97.3%。（省生态环境厅牵头）

### **三、推进机制**

成立省打好重点民生保障仗工作专班，由省政府分管副秘书长担任召集人，省人力资源社会保障厅主要负责人担任副召集人，成员单位包括省教育厅、省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省卫生健康委、省统计局、省医保局、省政务局、省妇联、省残联、省税务局、省通信管理局、国网湖南省电力公司等。专班办公室设在省人力资源社会保障厅，负责日常协调和调度工作。

---

抄送：省委各部门，省军区。  
省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省高级人民法院，省人民检察院。  
各民主党派省委。

---

湖南省人民政府办公厅

2023年1月18日印发

---

